

Αρ. Εισαγωγής: ΑΚ7265/2020

ΤΟ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟ ΑΘΗΝΩΝ
Τμήμα 26° Μονομελές



συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του, στις 25 Οκτωβρίου 2021, με δικαστή την Αικατερίνη Νικολαΐδου, Πρωτοδίκη Δ.Δ. και γραμματέα την Αναστασία Κάππη, δικαστική υπάλληλο,

για να δικάσει την ανακοπή με ημερομηνία κατάθεσης 12-2-2018,

της αστικής μη κερδοσκοπικής εταιρείας με την επωνυμία «ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΛΛΗΝΙΚΩΝ ΣΥΝΔΕΣΜΩΝ ΝΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΩΝ» (Ο.Ε.ΣΥ.Ν.Ε.), που εδρεύει στην Αθήνα (οδοί Τσίλλερ αρ. 61 και Ρως), η οποία παραστάθηκε με το δικηγόρο Νικόλαο Αυγουλέα,

κατά του Ελληνικού Δημοσίου, που εκπροσωπείται από τον Διοικητή της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.) και εν προκειμένω από τον Προϊστάμενο της Δημόσιας Οικονομικής Υπηρεσίας (Δ.Ο.Υ.) ΙΔ' Αθηνών και ήδη ΙΓ' Αθηνών, ο οποίος δεν παραστάθηκε.

Κατά τη συζήτηση, ο διάδικος που παραστάθηκε στο ακροατήριο, ανέπτυξε τους ισχυρισμούς του και ζήτησε όσα αναφέρονται στα πρακτικά.

Αφού μελέτησε τη δικογραφία

Σκέφθηκε κατά το νόμο

1. Επειδή, η κρινόμενη ανακοπή νομίμως εισάγεται προς συζήτηση κατόπιν της 2064/2020 παραπεμπτικής απόφασης του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Με την ανακοπή αυτήν, που συμπληρώνεται απ' το νομότυπα κατατεθέν ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου 3977/13-9-2019 δικόγραφο προσθέτων λόγων και για την οποία καταβλήθηκε το νόμιμο παράβολο (σχ. το 266930882959/0527/0010 αποδεικτικό καταβολής ηλεκτρονικού παραβόλου), ζητείται η ακύρωση, άλλως η τροποποίηση: α) της 4210/6-12-2017 πράξης του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. ΙΔ'

Αθηνών, με την οποία βεβαιώθηκε ταμειακώς σε βάρος της ανακόπτουσας Ομοσπονδίας το ποσό των 104.839,02 ευρώ, που προέρχεται από αναζήτηση ποσών από καταβληθείσα σ' αυτήν επιχορήγηση για την υλοποίηση πράξεων ενταγμένων σε επιχειρησιακό πρόγραμμα εκπονούμενο στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2007-2013, φορολογικού έτους 2017 και β) της 74/8-1-2018 ατομικής ειδοποίησης χρεών του Προϊσταμένου της ίδιας Δ.Ο.Υ., με την οποία ενημερώθηκε η ανακόπτουσα σχετικά με την ως άνω ταμειακή βεβαίωση και κλήθηκε να καταβάλει το ποσό των 104.838,11 ευρώ. Εξάλλου, η υπόθεση συζητήθηκε νομίμως παρά την απουσία του Ελληνικού Δημοσίου, που κλητεύθηκε νομίμως και εμπροθέσμως (σχ. το από 5-7-2021 αποδεικτικό επίδοσης του επιμελητή δικαστηρίων Στέφανου Παπαδήμα).

2. Επειδή, η ανακοπή στρέφεται απαραδέκτως κατά της ως άνω ατομικής ειδοποίησης, διότι αυτή συνιστά πληροφοριακό έγγραφο, στερούμενο εκτελεστότητας, που ακολουθεί τη νομότυπη ταμειακή βεβαίωση του ποσού του χρέους του οφειλέτη του Δημοσίου και αποσκοπεί στο να γνωστοποιηθεί στον οφειλέτη το χρέος του και η αιτία του, ούτως ώστε να δυνηθεί αυτός να στραφεί με τα προβλεπόμενα στον Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας (Κ.Δ.Δ., ν. 2717/1999, Φ.Ε.Κ. Α' 97) ένδικα βοηθήματα (ανακοπή και αναστολή εκτέλεσης) κατά της πράξης ταμειακής βεβαίωσης ή να προβεί σε ρύθμιση του χρέους του (βλ. ΣτΕ 1864/2018, 1074/2017, 29/2013, 4417/2011, 1705/2008). Κατά το μέρος δε που στρέφεται κατά της προσβαλλόμενης πράξης ταμειακής βεβαίωσης, η ανακοπή έχει ασκηθεί παραδεκτως και πρέπει να εξετασθεί στην ουσία.

3. Επειδή, ο Κ.Δ.Δ. ορίζει στο άρθρο 217 ότι: «1. Ανακοπή χωρεί κατά κάθε πράξης που εκδίδεται στα πλαίσια της διαδικασίας της διοικητικής εκτέλεσης και, ιδίως, κατά: α) της πράξης της ταμειακής βεβαίωσης του εσόδου β) ... 2. ...» και στο άρθρο 224 ότι: «1. Το δικαστήριο ελέγχει την προσβαλλόμενη πράξη κατά το νόμο και την ουσία, στα όρια της ανακοπής, τα οποία προσδιορίζονται από τους λόγους και το αίτημά της. 2. ...». Περαιτέρω, ο Κώδικας Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων (Κ.Ε.Δ.Ε., ν.δ. 356/1974, Φ.Ε.Κ. Α' 90) ορίζει στο

άρθρο 2, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 4224/2013 (Φ.Ε.Κ. Α' 288), ότι: «1. ... 2. Για την είσπραξη των δημοσίων εσόδων απαιτείται νόμιμος τίτλος. Με την εξαίρεση των φόρων και των λοιπών δημοσίων εσόδων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας (ν. 4174/2013), για τα οποία εφαρμόζονται αποκλειστικά οι διατάξεις του ως άνω Κώδικα, νόμιμο τίτλο αποτελούν: α) Τα έγγραφα, στα οποία οι αρμόδιες αρχές προσδιορίζουν, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τον οφειλέτη, το είδος, το ποσό και την αιτία της οφειλής. β) ... 3. Η είσπραξη στις περιπτώσεις της προηγούμενης παραγράφου πραγματοποιείται από τη Φορολογική Διοίκηση μετά την καταχώριση των στοιχείων του νόμιμου τίτλου στα βιβλία εισπρακτέων εσόδων, είτε κατόπιν αποστολής στη Φορολογική Διοίκηση χρηματικού καταλόγου από την αρχή που απέκτησε το νόμιμο τίτλο είτε με βάση μόνο το νόμιμο τίτλο, εφόσον αυτός έχει περιέλθει με οποιονδήποτε τρόπο στη Φορολογική Διοίκηση. ... 4. ...».

4. Επειδή, εξάλλου, ο ν. 4270/2014 (Φ.Ε.Κ. Α' 143) ορίζει στο άρθρο 121 ότι: «Χρηματοδοτήσεις, ενισχύσεις ή επιδοτήσεις σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα και φορείς που καταβάλλονται στα πλαίσια πολιτικών της Ένωσης από εθνικούς πόρους ή πόρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης αναζητούνται από το Δημόσιο, εφόσον διαπιστωθεί από τα κατά περίπτωση αρμόδια όργανα ότι έχουν καταβληθεί αχρεωστήτως ή παρανόμως. Στις διατάξεις αυτές εμπίπτουν και τα ποσά που έχουν καταβληθεί μέχρι την έναρξη της ισχύος του παρόντος νόμου. Τα ποσά που αναζητούνται για την αιτία αυτή βεβαιώνονται ως έσοδα του Κρατικού Προϋπολογισμού και εισπράττονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων, όπως αυτός ισχύει κάθε φορά. Οι εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις που αφορούν στη λήψη διοικητικών, αναγκαστικών και δικαστικών μέτρων για την είσπραξη εσόδων του Δημοσίου, εφαρμόζονται και στην προκειμένη περίπτωση.» και στο άρθρο 123 ότι: «Τα όργανα έκδοσης της καταλογιστικής πράξης, ο τρόπος βεβαίωσης του αχρεωστήτως καταβληθέντος ποσού και απόδοσης ή επιστροφής αυτού στους δικαιούχους, το έντοκο ή μη της

επιστροφής του ποσού, το ύψος του επιτοκίου, η χρονική αφετηρία υπολογισμού των τόκων, ... οι απαιτούμενες διαδικασίες, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα καθορίζονται με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών ή για τα θέματα για τα οποία συντρέχει αρμοδιότητα και άλλων Υπουργών, με κοινές αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών και των κατά περίπτωση αρμόδιων καθ' ύλην Υπουργών.».

5. Επειδή, περαιτέρω, ο ν. 3614/2007 (Φ.Ε.Κ. Α' 267) με τίτλο «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007 -2013» ορίζει στο άρθρο 8, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 10 παρ. 1 του ν. 3840/2010 (Φ.Ε.Κ. Α' 53), ότι: «1. Αντικείμενο των επαληθεύσεων σύμφωνα με το άρθρο 60 (β) του Κανονισμού και το άρθρο 13 του Εφαρμοστικού Κανονισμού, είναι η επιβεβαίωση της παράδοσης των συγχρηματοδοτούμενων προϊόντων και υπηρεσιών και της πραγματικής πραγματοποίησης των δαπανών που δηλώνουν οι δικαιούχοι για τις διάφορες πράξεις, καθώς και της συμμόρφωσης τους προς τους κοινοτικούς και τους εθνικούς κανόνες. ... 2. ... 4. Η αρμόδια Διαχειριστική Αρχή ή ο ενδιάμεσος φορέας διαχείρισης, στην περίπτωση διαπίστωσης παράβασης εθνικού ή κοινοτικού δικαίου, λαμβάνοντας υπόψη το είδος και τη φύση της παράβασης και τις δημοσιονομικές της επιπτώσεις, δύναται να προβεί σε ακύρωση μέρους ή του συνόλου της χρηματοδότησης της πράξης από το επιχειρησιακό πρόγραμμα, καταχωρώντας τις αντίστοιχες λογιστικές εγγραφές στο ΟΠΣ και ενημερώνει σχετικά την αρχή πιστοποίησης. ... Στις περιπτώσεις που απαιτείται ανάκτηση αχρεωστήτως ή παράνομως καταβληθέντων ποσών διαβιβάζει την απόφαση δημοσιονομικής διόρθωσης στον αρμόδιο διατάκτη για τη λήψη σχετικής απόφασης. ... 5. ...» και στο άρθρο 26 ότι: «1. Με την Υπουργική Απόφαση Συστήματος Διαχείρισης ή άλλη απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών προσδιορίζονται οι προβλεπόμενες στα άρθρα 8 και 13 διαδικασίες επαλήθευσης και επιθεωρήσεων, τα αντίστοιχα όργανα, οι διαδικασίες έγκρισης των σχετικών εκθέσεων, οι διαδικασίες και προθεσμίες υποβολής αντιρρήσεων, οι διαδικασίες και τα όργανα

έγκρισης των δημοσιονομικών διορθώσεων. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται οι λεπτομέρειες εφαρμογής του παρόντος άρθρου. 2. Οι δημοσιονομικές διορθώσεις συνίστανται στη μείωση ή ακύρωση μέρους ή του συνόλου της κοινοτικής ή και εθνικής συμμετοχής σε ένα έργο ή πράξη, στο πλαίσιο της συγχρηματοδότησής του από τα επιχειρησιακά προγράμματα της περιόδου 2007-2013 και είναι ανάλογες της παράβασης που διαπιστώνεται. ... 3. Πέραν της ως άνω δημοσιονομικής διόρθωσης, στις περιπτώσεις που διαπιστωθεί αχρεωστήτως καταβληθείσα δαπάνη η σχετική δαπάνη καταλογίζεται στον λαβόντα για μη νόμιμη αιτία με ευθύνη του διατάκτη της σχετικής δαπάνης αρμόδιου Υπουργού ή Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας ή Νομάρχη. ... Ως αχρεώστητη καταβολή για την εφαρμογή του παρόντος νόμου θεωρείται κάθε δαπάνη στην οποία δεν αντιστοιχεί ίσης αξίας παραδοθέν προϊόν, έργο ή υπηρεσία σύμφωνα με τους όρους της σχετικής σύμβασης ή απόφασης με την οποία αναλήφθηκε η υποχρέωση της δαπάνης.». Κατ' εξουσιοδότηση των ανωτέρω διατάξεων εκδόθηκε η 14053/ΕΥΣ1749/27-3-2008 απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών (Φ.Ε.Κ. Β' 540), η οποία ορίζει στο άρθρο 10, όπως αντικαταστάθηκε απ' την 5058/ΕΥΘΥ138/5-2-2013 υ.α. (Φ.Ε.Κ. Β' 292) και τροποποιήθηκε με την 25622/ΕΥΘΥ/592/27-5-2014 υ.α. (Φ.Ε.Κ. Β' 1491), ότι: «1. Μετά την ολοκλήρωση της επιτόπιας επαλήθευσης/επιθεώρησης και της λήψης τυχόν συμπληρωματικών στοιχείων συντάσσεται από τα αρμόδια όργανα του άρθρου 8 της παρούσας, εντός τριάντα (30) ημερολογιακών ημερών, σχετική έκθεση επαλήθευσης/ επιθεώρησης. Η έκθεση επαλήθευσης/επιθεώρησης, περιλαμβάνει συμπεράσματα και τυχόν συστάσεις που θα βασίζονται σε σαφή και τεκμηριωμένη ανάλυση των εντοπισθέντων προβλημάτων και των συνεπειών τους και καταχωρείται στο ΟΠΣ εντός τριών ημερών από την έγκρισή της. 2. Στην περίπτωση που, κατά την επαλήθευση/επιθεώρηση διαπιστώνεται παρατυπία και αφορά δαπάνες για τις οποίες έχει καταβληθεί η αντίστοιχη δημόσια συνεισφορά, αυτή αναφέρεται στην έκθεση με κατάλληλη τεκμηρίωση και αναφορά των διατάξεων που παραβιάστηκαν και προτείνεται δημοσιονομική διόρθωση και κατά περί-

πτώση ή ανάκτηση των ποσών που έχουν καταβληθεί αχρεωστήτως ή παρανόμως σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα. 3. Στην περίπτωση που προτείνεται η ανάκτηση των ποσών που έχουν καταβληθεί αχρεωστήτως ή παρανόμως σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα, η έκθεση εγκρίνεται από το αρμόδιο όργανο που εποπτεύει το φορέα διαχείρισης, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις. 4. ...», στο άρθρο 11, όπως αντικαταστάθηκε απ' την 5058/ΕΥΘΥ138/5-2-2013 υ.α., ότι: «1. Ο ελεγχθείς φορέας μπορεί, εντός προθεσμίας δέκα πέντε (15) ημερολογιακών ημερών από την κοινοποίηση σε αυτόν της έκθεσης επιθεώρησης/επιτόπιας επαλήθευσης ..., να υποβάλει στην αρμόδια αρχή εγγράφως τις αντιρρήσεις του ή στην περίπτωση που προτείνεται ανάκτηση να καταβάλει το ποσό το οποίο περιλαμβάνεται στην έκθεση, σε οποιαδήποτε Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία (Δ.Ο.Υ.) ή σε άλλο ειδικό λογαριασμό που αναφέρεται στην έκθεση. 2. ... 3. Μετά την εξέταση των αντιρρήσεων ή την παρέλευση άπρακτης της προθεσμίας υποβολής τους το πόρισμα της έκθεσης επαλήθευσης / επιθεώρησης οριστικοποιείται είτε με την έκδοση απόφασης με την οποία οριστικοποιείται η δημοσιονομική διόρθωση κατά το μέρος που κριθούν αβάσιμες οι αντιρρήσεις ... 4. Σε περίπτωση που το οριστικοποιημένο πόρισμα επαλήθευσης / επιθεώρησης και η απόφαση δημοσιονομικής διόρθωσης περιλαμβάνουν πρόταση ανάκτησης αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών, η απόφαση δημοσιονομικής διόρθωσης αποτελεί και εισήγηση έκδοσης απόφασης ανάκτησης προς το διατάκτη της δαπάνης αρμόδιο Υπουργό ...», στο άρθρο 12, όπως αντικαταστάθηκε απ' την 5058/ΕΥΘΥ138/5-2-2013 υ.α., ότι: «Όργανα έκδοσης απόφασης δημοσιονομικής διόρθωσης. (α) Ο αρμόδιος Γενικός ή Ειδικός Γραμματέας που εποπτεύει την Ειδική Υπηρεσία ή τον Ενδιάμεσο Φορέα που ασκεί καθήκοντα διαχείρισης Επιχειρησιακού Προγράμματος του ΕΣΠΑ 2007 - 2013 ευθύνης Υπουργείου, όταν η παρατυπία διαπιστώνεται ... μετά τη διενέργεια επιτόπιας επαλήθευσης του άρθρου 10 της Ειδικής Υπηρεσίας ή του Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης. ... (β) ...», στο άρθρο 13, όπως αντικαταστάθηκε απ' την 5058/ΕΥΘΥ138/5-2-2013 υ.α., ότι: «1. Στην απόφαση δημοσιονομικής διόρθωσης ανα-

φέρονται τα στοιχεία ταυτότητας του έργου του δικαιούχου και της παρατυπίας. ... Στην περίπτωση που προβλέπεται ανάκτηση στην απόφαση παρατίθεται πέραν των ανωτέρω, εισήγηση προς τον διατάκτη για την έκδοση απόφασης ανάκτησης αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών και αναφέρονται: (α) Ο φορέας ή οι φορείς (φυσικά ή νομικά πρόσωπα (ΝΠΙΔ, ΝΠΔΔ) από τους οποίους αναζητούνται τα αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντα ποσά, καθώς και τα τυχόν συνυπόχρεα αυτών πρόσωπα. (β) Το αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέν ποσόν, το οποίο περιλαμβάνει και τόκους σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 15 της παρούσας, (γ) Η αιτία της επιστροφής του ποσού. 3. Στην περίπτωση που τα όργανα του άρθρου 12 είναι και διατάκτες της δαπάνης η απόφαση δημοσιονομικής διόρθωσης ταυτίζεται με την απόφαση ανάκτησης αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών.» και τέλος, στο άρθρο 15, όπως αντικαταστάθηκε απ' την 5058/ΕΥΘΥ138/5-2-2013 υ.α., ότι: «1. Η έκδοση της απόφασης ανάκτησης αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντος ποσού εκδίδεται από το διατάκτη μετά από την εισήγηση του άρθρου 13, παρ. 2 σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία ... 2. Στις περιπτώσεις πράξεων ενισχύσεων το προς ανάκτηση αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέν ποσό, επιστρέφεται εντόκως από την ημερομηνία καταβολής του μέχρι την ημερομηνία επιστροφής του ποσού στη ΔΟΥ. ... 3. Η απόφαση ανάκτησης αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντος ποσού που εκδίδει ο διατάκτης αποτελεί νόμιμο τίτλο βεβαίωσης του χρέους και είναι αμέσως εκτελεστή. 4. ... 5. Μετά από την έγγραφη κοινοποίηση στον κάθε ελεγχόμενο φορέα μέσω συστημένης επιστολής ή με απόδειξη παραλαβής της απόφασης ανάκτησης αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντος ποσού, ο υπόχρεος οφείλει να καταβάλει, εντός δέκα πέντε (15) ημερολογιακών ημερών, το ποσό το οποίο έχει καταλογισθεί, σε οποιαδήποτε Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία (Δ.Ο.Υ.), ... 6. Σε περίπτωση μη επιστροφής του χρηματικού ποσού εντός της ανωτέρω προθεσμίας, η διαδικασία βεβαίωσης του χρέους ολοκληρώνεται με τη σύνταξη του χρηματικού καταλόγου από την υπηρεσία που εξέδωσε την απόφαση ανάκτη-

σης αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντος ποσού και με την αποστολή του στην αρμόδια για τη φορολογία εισοδήματος Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία (Δ.Ο.Υ.) του υπόχρεου. 7. ...».

6. Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση, απ' τα στοιχεία της δικογραφίας προκύπτουν τα εξής: Με την 2907/Α.Α.15/3-9-2012 Πρόσκληση της Γενικής Γραμματείας Ισότητας των Φύλων του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης κλήθηκαν οι ενδιαφερόμενοι φορείς ή συμπράξεις ή ενώσεις φορέων του δημοσίου ή του ιδιωτικού τομέα, μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, να υποβάλουν προτάσεις έργων (πράξεων) με αντικείμενο την «Αναβάθμιση της Επαγγελματικής Θέσης Εργαζομένων, Αυτοαπασχολούμενων Γυναικών», προκειμένου οι σχετικές πράξεις να ενταχθούν προς χρηματοδότηση στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού». Το ως άνω επιχειρησιακό πρόγραμμα, το οποίο εκπονήθηκε στο πλαίσιο του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ) 2007-2013 και εγκρίθηκε με την C/2007/5534-12.11.2007 απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, συγχρηματοδοτούταν από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο. Με τις 649/14-2-2013 και 650/14-2-2013 αποφάσεις της Γενικής Γραμματέως Ισότητας των Φύλων εντάχθηκαν στο εν λόγω επιχειρησιακό πρόγραμμα οι προταθείσες από την ανακόπτουσα Ομοσπονδία πράξεις «Ένωση για την Απασχολούμενη Γυναίκα στις 8 Περιφέρειες Σύγκλισης» και «Ένωση για την Απασχολούμενη Γυναίκα στις 3 Περιφέρειες Σταδιακής Εξόδου» αντιστοίχως, συνολικού προϋπολογισμού 9.780.000 ευρώ. Με τις 37856/15-10-2013 και 37857/15-10-2013 αντίστοιχες αποφάσεις της ίδιας Γενικής Γραμματέως εγκρίθηκε η καταβολή στην ανακόπτουσα της πρώτης δόσης της επιχορήγησης, ανερχομένης σε ποσοστό 4% του συνολικού προϋπολογισμού των επίμαχων πράξεων. Σύμφωνα με την σχετική υποχρέωση που υπείχε κατά το Σύμφωνο Αποδοχής Όρων των Αποφάσεων Ένταξης Πράξεων (Σ.Α.Ο.), η ανακόπτουσα υπέβαλε στις 30-12-2013 Δελτία Δήλωσης Δαπανών για τις δαπάνες στις οποίες είχε υποβληθεί κατά την υλοποίηση των επίμαχων πράξεων και σχετικά συμπληρωματικά στοιχεία στις 10-2-

2014. Κατόπιν του διοικητικού ελέγχου των υποβληθέντων Δελτίων Δήλωσης Δαπανών κρίθηκε αναγκαία η διενέργεια επιτόπιας επαλήθευσης, που πραγματοποιήθηκε από 1-4-2014 έως 2-4-2014 και από 27-5-2014 έως 29-5-2014. Σχετικώς συντάχθηκαν οι 1530/10-4-2014 και 2861/4-8-2014 εκθέσεις επιτόπιας επαλήθευσης, με τη δεύτερη από τις οποίες διαπιστώθηκαν συγκεκριμένες πλημμέλειες-παρατυπίες κατά την υλοποίηση των πράξεων, ενώ διατυπώθηκε πρόταση για ανάκτηση ποσού 14.071,91 ευρώ από την πρώτη δόση της επιχορήγησης που καταβλήθηκε στην ανακόπτουσα, δηλαδή του ποσού που αντιστοιχούσε στις δαπάνες που δεν κρίθηκαν επιλέξιμες ενόψει των ως άνω διαπιστωθεισών παρατυπιών. Ως προς τις διαπιστωθείσες παρατυπίες η ανακόπτουσα εξέθεσε τις απόψεις-αντιρρήσεις της με τα από 12-9-2014 και 19-9-2014 έγγραφά της. Τελικώς, η οριστικοποίηση του πορίσματος επιτόπιας επαλήθευσης έλαβε χώρα με την υπογραφομένη από την Γενική Γραμματέα Ισότητας των Φύλων 2709/23-10-2015 πράξη της Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, από το περιεχόμενο της οποίας προκύπτει ότι, λόγω αδυναμίας σύνταξης κοινού πορίσματος από τους δύο διενεργήσαντες αυτήν ελεγκτές, η Προϊσταμένη της Μονάδας Β' της Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ συντάχθηκε με τις απόψεις του πρώτου εξ αυτών, στις οποίες περιλαμβάνονταν πρόταση ανάκτησης ποσού 15.863,31 ευρώ, που αντιστοιχούσε σε μη επιλέξιμες δαπάνες. Εξάλλου, με τις 3125/25-11-2015 και 3126/25-11-2015 αντίστοιχες αποφάσεις της Γενικής Γραμματέως Ισότητας των Φύλων ανακλήθηκαν οι 649/14-2-2013 και 650/14-2-2013 αποφάσεις αυτής. Κατά των ανωτέρω ανακλητικών αποφάσεων η ανακόπτουσα υπέβαλε ιεραρχική προσφυγή, που απορρίφθηκε με την 165/5-2-2016 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ενώ αίτηση ακυρώσεώς της κατά της απορριπτικής αυτής απόφασης και των προαναφερθεισών ανακλητικών αποφάσεων απορρίφθηκε με την 2204/2017 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας. Επίσης, με την 3128/9-12-2015 πράξη της Αναπληρώτριας Προϊσταμένης Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ η ανακόπτουσα κλήθηκε να επιστρέψει, έως τις 31-12-

2015, τα αδιάθετα υπόλοιπα από την πρώτη δόση της επιχορήγησης που της είχε καταβληθεί για την υλοποίηση των ως άνω πράξεων, τα οποία, σύμφωνα με τον συνημμένο στη συγκεκριμένη απόφαση πίνακα, ανέρχονταν σε 41.170 ευρώ για την πρώτη πράξη και 63.669,02 ευρώ για τη δεύτερη πράξη, δηλαδή συνολικώς σε 104.839,02 ευρώ. Κατά της ανωτέρω πράξης η ανακόπτουσα άσκησε αίτηση ακυρώσεως, που απορρίφθηκε με την 2205/2017 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, καθώς και ιεραρχική προσφυγή, που απορρίφθηκε με την 78/20-1-2016 απόφαση της Γενικής Γραμματέως Ισότητας των Φύλων. Κατά της εν λόγω απορριπτικής απόφασης, καθώς και της 3128/9-12-2015 πράξης της Αναπληρώτριας Προϊσταμένης Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ, η ανακόπτουσα άσκησε αίτηση ακυρώσεως, που απορρίφθηκε με την 2206/2017 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας. Στη συνέχεια, με το 998/Γρ.ΓΓΙΦ/998/30-11-2017 έγγραφο της Γενικής Γραμματέως Ισότητας των Φύλων διαβιβάσθηκε στη Δ.Ο.Υ. ΙΔ' Αθηνών η 1490/30-11-2017 τριπλότυπη περιληπτική κατάσταση βεβαίωσης χρέους και ο οικείος χρηματικός κατάλογος, οικονομικού έτους 2017, για τη βεβαίωση σε βάρος της ανακόπτουσας του ποσού των 41.170 ευρώ (Γραμμή 1) και των 63.669,02 ευρώ (γραμμή 2) και συνολικώς του ποσού των 104.839,02 ευρώ. Το έγγραφο αυτό αναφέρει επί λέξει ότι: «Μετά την έκδοση της υπ' αριθμ. 2206/2017 Απόφασης του Συμβουλίου της Επικρατείας, καθώς και των υπ' αριθμ. 2204/2017 και 2205/2017 σχετικών Αποφάσεων του ιδίου Δικαστηρίου επί των σχετικών αιτήσεων ακυρώσεως της ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑΣ ΕΛΛΗΝΙΚΩΝ ΣΥΝΔΕΣΜΩΝ ΝΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΩΝ ΟΕΣΥ-ΝΕ, με τις οποίες επικυρώνονται η υπ' αριθμ. 78/20-01-2016 Απόφαση της Γενικής Γραμματέως Ισότητας των Φύλων και η υπ' αριθμ. 3128/09-12-2015 Πράξη της Αναπληρώτριας Προϊσταμένης της Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ ΥΠ.ΕΣ, σας κοινοποιούμε ... χρηματικό κατάλογο για τη βεβαίωση χρέους Εκατόν Τεσσάρων Χιλιάδων Οκτακοσίων Τριάντα Εννέα ευρώ και Δύο Λεπτών (104.839,02 €), με σκοπό την ανάκτηση αυτού. ... Το προς ανάκτηση ποσό αποτελεί: 1) Αδιάθετο ποσό χρηματοδότησης ... το οποίο ανέρχεται στο ύψος των ... (88.975,02 €),

και προκύπτει ως ακολούθως ... - για την Πράξη με τίτλο «ΕΝΩΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΗ ΓΥΝΑΙΚΑ ΣΤΙΣ 8 ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΣΥΓΚΛΙΣΗΣ» ... (31.897,61 €) και - για την Πράξη με τίτλο «ΕΝΩΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΗ ΓΥΝΑΙΚΑ ΣΤΙΣ 3 ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΣΤΑΔΙΑΚΗΣ ΕΞΟΔΟΥ» ... (57.077,41 €). 2) Αχρεωστήτως καταβληθείσα Δημόσια Χρηματοδότηση, ως αποτέλεσμα δημοσιονομικής διόρθωσης, κατόπιν του υπ' αριθμ. 2709/23-10-2015 εγγράφου της Υπηρεσίας μας, περί οριστικοποίησης του πορίσματος ελέγχου επιτόπιας επαλήθευσης ... και ανέρχεται στο ποσό των ... (15.864,00 €). Το ποσό αυτό προκύπτει από: - για την Πράξη με τίτλο «ΕΝΩΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΗ ΓΥΝΑΙΚΑ ΣΤΙΣ 8 ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΣΥΓΚΛΙΣΗΣ» ... (9.271,69 €) - για την Πράξη με τίτλο «ΕΝΩΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΗ ΓΥΝΑΙΚΑ ΣΤΙΣ 3 ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΣΤΑΔΙΑΚΗΣ ΕΞΟΔΟΥ» ... (6.591,61 €) ...». Τέλος, με την προσβαλλόμενη πράξη του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. ΙΔ' Αθηνών βεβαιώθηκε ταμειακώς σε βάρος της ανακόπτουσας το ποσό των 104.839,02 ευρώ, που προέρχεται απ' την προαναφερθείσα αιτία, φορολογικού έτους 2017, ενώ με την 74/8-1-2018 ατομική ειδοποίηση χρεών του Προϊσταμένου της ίδιας Δ.Ο.Υ. κλήθηκε αυτή να καταβάλει το ποσό των 104.838,11 ευρώ, που αντιστοιχούσε στο ανεξόφλητο υπόλοιπο της εν λόγω οφειλής.

7. Επειδή, με το πρόσθετο λόγο της ανακοπής της, η ανακόπτουσα Ομοσπονδία προβάλλει ότι η προσβαλλόμενη πράξη ταμειακής βεβαίωσης έχει εκδοθεί παρανόμως. Τούτο, διότι, όπως υποστηρίζει, απαραίτητη προϋπόθεση για την έκδοσή της ήταν η ακύρωση στο σύνολό της ή κατά ένα μέρος της δημόσιας συνεισφοράς που είχε λάβει, όπως προκύπτει από τις ενταγμένες στο προαναφερθέν Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του ΕΣΠΑ 2007-2013 πράξεις, με την έκδοση σχετικής απόφασης δημοσιονομικής διόρθωσης και ανάκτησης των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών, η οποία, συνιστά τον προβλεπόμενο νόμιμο τίτλο βεβαίωσής τους. Ωστόσο, ουδέποτε εκδόθηκε σε βάρος της ούτε της κοινοποιήθηκε τέτοια απόφαση, με αποτέλεσμα την ανυπαρξία του νομίμου τίτλου

βάσει του οποίου θα μπορούσε να χωρήσει νομίμως η ταμειακή βεβαίωση των εν λόγω ποσών.

8. Επειδή, απ' το περιεχόμενο της υπογραφομένης από την Γενική Γραμματέα Ισότητας των Φύλων 2709/23-10-2015 πράξης της Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης περί οριστικοποίησης του πορίσματος επιτόπιας επαλήθευσης της εν λόγω Υπηρεσίας προκύπτει ότι υπήρξε αδυναμία έκδοσης κοινού πορίσματος των δύο μελών του ελεγκτικού κλιμακίου και τελικώς αποδοχή, απ' την Προϊσταμένη της Μονάδας Β' αυτής, των απόψεων του πρώτου απ' τους ελεγκτές, ο οποίος είχε προτείνει την ανάκτηση του ποσού των 15.863,31 ευρώ, που αντιστοιχούσε σε μη επιλέξιμες δαπάνες λόγω διαπιστωθεισών παρατυπιών εκ μέρους της ανακόπτουσας Ομοσπονδίας. Ακολούθως, με την 3128/9-12-2015 πράξη της Αναπληρώτριας Προϊσταμένης Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ η ανακόπτουσα κλήθηκε να επιστρέψει, ως αδιάθετο υπόλοιπο επιχορήγησης, το ποσό των 104.839,02 ευρώ, επιμεριζόμενο σε 41.170 ευρώ ως προς την πράξη «Ένωση για την Απασχολούμενη Γυναίκα στις 8 Περιφέρειες Σύγκλισης» και σε 63.669,02 ευρώ ως προς την πράξη «Ένωση για την Απασχολούμενη Γυναίκα στις 3 Περιφέρειες Σταδιακής Εξόδου». Όπως προκύπτει απ' το 998/Γρ.ΓΓΙΦ/998/30-11-2017 έγγραφο της Γενικής Γραμματέως Ισότητας των Φύλων, η εν λόγω οφειλή, η οποία βεβαιώθηκε, στη συνέχεια, ταμειακώς σε βάρος της ανακόπτουσας με την προσβαλλόμενη πράξη, ερείδεται στην προαναφερθείσα πράξη της Αναπληρώτριας Προϊσταμένης Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ, καθώς και στην 78/20-1-2016 Απόφαση της Γενικής Γραμματέως Ισότητας των Φύλων περί απόρριψης ιεραρχικής προσφυγής αυτής κατά της εν λόγω πράξης, το δε ποσό των 104.839,02 ευρώ ορίζεται ως αντιστοιχούν κατά το μεγαλύτερο μέρος σε αδιάθετο ποσό χρηματοδότησης για την υλοποίηση των επίμαχων έργων (88.975,02 ευρώ), κατά το υπόλοιπο δε μέρος στις θεωρηθείσες με την 2709/23-10-2015 πράξη της ίδιας Υπηρεσίας ως μη επιλέξιμες δαπάνες (15.864 ευρώ). Ωστόσο, ενόψει των διατάξεων που παρατέθηκαν στη μείζονα σκέψη, νόμιμο τίτλο βεβαίωσης του ταμειακώς βεβαιω-

θέντος αυτού ποσού μπορούσε να αποτελέσει, σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 3 της 14053/ΕΥΣ1749/27-3-2008 υ.α., μόνο απόφαση ανάκτησης αυτού, ως αχρεωστήτως ληφθέντος, εκδοθείσα απ' το διατάκτη της σχετικής δαπάνης μετά από σαφή πρόταση-εισήγηση προς ανάκτηση του συνόλου και όχι μέρους αυτού, στην οποία απόφαση, άλλωστε, θα προσδιορίζονταν και οι οφειλόμενοι τόκοι απ' την ημερομηνία λήψης αυτού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 15 παρ. 2 της ίδιας υ.α. Η δε 3128/9-12-2015 πράξη της Αναπληρώτριας Προϊσταμένης Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ δεν δύναται να ερμηνευθεί ως απόφαση ανάκτησης του ποσού των 104.839,02 ευρώ, προεχόντως διότι η πράξη αυτή δεν στηρίζεται σε προηγούμενη απόφαση δημοσιονομικής διόρθωσης με την οποία να προτείνεται η ανάκτηση του συνόλου και όχι μέρους του ποσού αυτού, ενώ, εξάλλου, δεν περιέχει υπολογισμό των τόκων που οφείλονται απ' την ανακόπτουσα απ' την ημερομηνία αχρεώστητης λήψης του. Ενόψει αυτών, το Δικαστήριο κρίνει ότι πριν την ταμειακή βεβαίωση του ποσού των 104.839,02 ευρώ δεν εκδόθηκε και δεν κοινοποιήθηκε στην ανακόπτουσα απόφαση ανάκτησης αυτού, με αποτέλεσμα η προσβαλλόμενη πράξη να στερείται νομίμου ερείσματος και να είναι ακυρωτέα, κατά τα βασίμως προβαλλόμενα απ' αυτήν. Παρέλκει δε ως αλυσιτελής η εξέταση των υπολοίπων λόγων της ανακοπής.

9. Επειδή, κατ' ακολουθίαν, πρέπει να γίνουν εν μέρει δεκτοί η ανακοπή και οι πρόσθετοι λόγοι, να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη πράξη ταμειακής βεβαίωσης και να απορριφθεί η ανακοπή κατά τα λοιπά. Τέλος, πρέπει να αποδοθεί στην ανακόπτουσα Ομοσπονδία ποσό 75 ευρώ απ' το καταβληθέν παράβολο και να καταπέσει το υπόλοιπο υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου (άρθρο 277 παρ. 9 Κ.Δ.Δ.), ενώ πρέπει να συμψηφισθούν τα δικαστικά έξοδα μεταξύ των διαδίκων λόγω της μερικής νίκης και ήττας τους (άρθρο 275 παρ. 1 εδ. γ' Κ.Δ.Δ.).

ΔΙΑ ΤΑΥΤΑ

Δέχεται εν μέρει την ανακοπή και τους προσθέτους λόγους.

Ακυρώνει την 4210/6-12-2017 πράξη ταμειακής βεβαίωσης του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. ΙΔ' Αθηνών.

Απορρίπτει την ανακοπή κατά τα λοιπά.

Διατάσσει την απόδοση στην ανακόπτουσα Ομοσπονδία ποσού εβδομήντα πέντε (75) ευρώ απ' το καταβληθέν παράβολο και την κατάπτωση του υπολοίπου υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου.

Συμφωνίζει τα δικαστικά έξοδα μεταξύ των διαδίκων.

Η απόφαση δημοσιεύθηκε στην Αθήνα, στο ακροατήριο του Δικαστηρίου, κατά την έκτακτη δημόσια συνεδρίαση της 20ης Μαΐου 2022.

Η ΔΙΚΑΣΤΗΣ

ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ ΝΙΚΟΛΑΪΔΟΥ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΚΑΠΠΗ

